

## МЕРОПРИЯТИЯ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И МАТЕРИАЛЬНЫХ ЦЕННОСТЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ ДО НАЧАЛА И В НАЧАЛЬНЫЙ ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ

**Хлобыстин С.И.**

Академия государственной противопожарной службы МЧС России

### Аннотация

В статье представлен анализ основных мероприятий по защите населения и материальных ценностей на территории Донецкой Народной Республики до начала и в начальный период проведения специальной военной операции, в том числе: по эвакуации населения в безопасные районы; по оповещению населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; по предоставлению населению коллективных средств защиты; по подготовке населения к действиям и правилам поведения при ведении военных действий или вследствие этих действий; по организации первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения.

### Ключевые слова

эвакуация населения, материальные ценности, оповещение населения, средства коллективной защиты, первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения

---

### Введение

В Донецкой Народной Республике (далее – ДНР) проведение мероприятий по защите населения и материальных ценностей является практической ежедневной работой органов управления и сил гражданской обороны (далее – ГО), созданных в 2014 году и доказавших свою эффективность.

За основу при построении системы ГО в ДНР был взят имеющийся опыт Российской Федерации.

Основными мероприятиями гражданской обороны (далее – ГО), защите населения и материальных ценностей на начальном этапе существования ДНР были определены:

1. Эвакуация населения в безопасные районы.
2. Оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) природного и техногенного характера.
3. Предоставление населению средств коллективной защиты.
4. Подготовка населения к действиям и его обучение правилам поведения при ведении военных действий или возникновении ЧС ситуаций вследствие этих действий.
5. Первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения.

Координация деятельности органов государственной власти (далее – ОГВ), органов местного самоуправления (далее – ОМСУ) и организаций по выполнению указанных мероприятий была возложена на МЧС ДНР.

На протяжении 2014-2022 годов в ДНР на всех уровнях функционирования системы ГО были созданы постоянно действующие и повседневные органы управления, а также силы ГО.

До 2022 года функционирование ГО осуществлялось в режиме повседневной деятельности, а ее управление осуществлялось созданными и действующими на тот момент органами управления Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В целях обеспечения координации действий органов управления и сил эффективно функционировала Государственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности.

Для обеспечения устойчивого управления реагированием на ЧС была создана система управления в ЧС, основное место в которой было отведено Межведомственному штабу по ликвидации ЧС государственного уровня.

В 2022 году после объявления полной мобилизации и вынужденной эвакуации населения кадровый резерв организаций практически был исчерпан. Некачественная организация бронирования персонала привела к уменьшению численности личного состава сил и органов управления ГО.

Вопросам выполнения задач и мероприятий ГО на территории вновь принятых в состав Российской Федерации субъектов, а также наиболее подверженных обстрелам со стороны вооруженных сил Украины (далее – ВСУ) «старых» субъектов Российской Федерации (в первую очередь, Курской Белгородской и Брянской областей) посвящено относительно небольшое количество научных работ и статей российских ученых [1-2], что не позволяет в должной мере делать выводы, проводить параллели и сравнения.

Целью статьи является анализ и систематизация опыта выполнения задач и мероприятий ГО на примере ДНР.

### **Эвакуация населения ДНР в безопасные районы**

Как показывает опыт, одним из наиболее эффективных способов защиты, направленным на снижение возможных потерь населения, является эвакуация, которая может проводиться как заблаговременно, так и экстренно, то есть непосредственно в период ведения военных действий.

В результате резкого обострения военной ситуации на территории ДНР его главой было принято решение о проведении, начиная с 18 февраля 2022 года, мероприятий ГО, включая экстренную эвакуацию населения в безопасные районы.

Одновременно с началом проведения эвакуационных мероприятий на территории Республики была объявлена мобилизация.

Две эти глобальные задачи выполнялись одновременно органами исполнительной власти, местными администрациями, предприятиями, учреждениями и организациями. В целом поставленные задачи были выполнены в установленные сроки.

Предварительно для организации эвакуации населения в безопасные районы совместно с местными администрациями было проведено ее планирование, заключающееся в определении численности подлежащего эвакуации населения, а также потребности для этого железнодорожного и автомобильного транспорта.

Заблаговременно МЧС ДНР совместно с Министерством транспорта и Министерством внутренних дел были определены маршруты движения для общественного транспорта с их привязкой к пунктам пересечения государственной границы. Проведенные мероприятия позволили спланировать время движения в пути эвакуационных колонн, организовать медицинское обеспечение эвакуационных мероприятий и провести разъяснительную работу с гражданами о сложившейся ситуации.

Эвакуация была осложнена тем, что на территории ДНР перестало существовать понятие «безопасный район» виду того, что в пределах дальности действия средств поражения артил-

лерийских систем ВСУ оказались практически все города ДНР, где предполагалось размещение эвакуированного населения, а оставшиеся вне зоны поражения два сельских района ДНР не имели достаточно развитой инфраструктуры для размещения эвакуируемого населения.

В сложившейся ситуации очень своевременной оказалась предложенная помощь Российской Федерации по принятию на свою территорию эвакуируемого населения ДНР.

Для своевременного проведения запланированных эвакуационных мероприятий выстроенная схема транспортного обеспечения не должна была давать сбоев в своей работе. Однако по факту выполнения поставленных задач организацию транспортного обеспечения эвакуации пришлось перестраивать, так как большая часть запланированного для эвакуации автотранспорта была задействована для проведения мобилизационных мероприятий и выполнения других специальных задач военного времени.

МЧС ДНР совместно с Министерством транспорта были разработаны оптимальные маршруты эвакуации населения железнодорожным и автомобильным транспортом в Российскую Федерацию, определены пункты посадки эвакуационных колон на транспорт, маршруты перевозки населения от сборных эвакуационных пунктов к пунктам посадки на железнодорожный транспорт.

Было определено 7 основных пунктов (станций) посадки населения на железнодорожный транспорт: в городах Донецк, Макеевка, Горловка, Дебальцево, Ясиноватая, Иловайск, Харцызск. Был также обеспечен вывоз эвакуируемого населения в направлении международного пункта пропуска Успенское в ДНР – Матвеев и Курган в Российской Федерации.

Часть граждан в ходе проведения эвакуации выезжала на территорию Российской Федерации с использованием личного автотранспорта.

В первые дни проведения эвакуационных мероприятий, с целью своевременного и оперативного выполнения задачи ее транспортного обеспечения, Министром МЧС ДНР было принято решение задействовать имеющийся в МЧС ДНР автобусный парк. Принятое решение позволило оперативно управлять процессом транспортного обеспечения эвакуации без дополнительных согласований по привлечению техники сторонних организаций, что способствовало проведению эвакуации населения без сбоев и в круглосуточном режиме. Необходимо отметить, что при проведении эвакуационных мероприятий из интенсивно обстреливаемых городов ДНР задействовалась имеющаяся в МЧС бронетехника.

Для оказания помощи эвакуируемому населению на маршрутах эвакуации на 5 контрольных пунктах пропуска около государственной границы МЧС ДНР были развернуты пункты жизнеобеспечения, которые включали в себя места отдыха, обогрева и оказания первой помощи, а также психологической поддержки. На пунктах жизнеобеспечения и железнодорожных станциях круглосуточно несли службу сотрудники МЧС ДНР, а также курсанты Академии гражданской защиты ДНР.

Положительным опытом в ходе организации и проведения эвакуационных мероприятий явилось привлечение сотрудников государственного пожарного надзора к выполнению отдельных задач.

В период ведения военных действий деятельность государственного пожарного надзора была временно приостановлена, это позволило привлечь высвободившийся ресурс личного состава для организации эвакуационных мероприятий.

На всех ключевых этапах организации и проведения эвакуационных мероприятий в каждом городе, на каждом пункте пересечения государственной границы, на основных железнодорожных станциях посадки и высадки населения были задействованы сотрудники государственного пожарного надзора.

Общее руководство всеми группами при проведении эвакуационных мероприятий во взаимодействии с местными администрациями и Министерском транспорта ДНР осуществлял директор Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС ДНР, лично контролировавший выполнение возложенных задач.

Принятое решение о привлечении личного состава государственного пожарного надзора позволило быстро урегулировать и систематизировать ход проведения эвакуации на территории ДНР.

### **Оповещение и информирование населения**

В ДНР с начала ведения боевых действий оповещение, и информирование населения осуществлялось через систему централизованного оповещения, которая была развернута с первых дней ведения военных действий.

На начальном этапе, информирование осуществлялось с использованием аппаратуры оповещения П-160, П-164, существовавшей с 80-х годов прошлого века, оконечные устройства которых установлены в городских и районных отделах полиции МВД ДНР. В то же время использование данной аппаратуры не позволяло решить вопрос своевременного оповещения населения об угрозе артиллерийского обстрела.

При начале артиллерийских обстрелов оповещение населения производилось с помощью сирен и громкоговорящей связи, однако данный способ оповещения оказался малоэффективен из-за малого времени с начала выявления факта угрозы (начала обстрела) и до ее наступления (начала обстрела). Такой способ оповещения может быть реализован при наличии достаточного времени на задействование системы оповещения. При неоднократном предварительном оповещении о выявлении факта угрозы обстрела и до его фактического начала население начинало считать полученную информацию бесполезной и покидало защитные сооружения, выходя на открытую местность, что зачастую происходило непосредственно перед началом артиллерийского обстрела.

Также опыт использования имевшихся средств и систем оповещения показал недостаточный охват ими населения, в связи с чем было принято решение о привлечении для оповещения ресурсы Республиканского оператора связи «Феникс».

Рассылка информирующих СМС-уведомлений об опасностях, осуществлялось МЧС ДНР через Республиканского оператора связи «Феникс» при помощи установленного в МЧС ДНР автоматического рабочего места, что значительно снизило социальное напряжение населения и позволило упростить систему его информирования. Отправка сообщений осуществлялась всем активным абонентским номерам либо выборочным абонентам.

Основным принципом стало информирование о факте обстрела с целью предупреждения передвижения населения в опасном районе.

Для оповещения населения активно использовались телерадиокомпании, вещающие на территории ДНР (ТВ каналы: «Первый Республиканский канал», «Оплот ТВ», «Юнион», «Новороссия ТВ»; радио в FM-диапазоне: «Радио ТВ», «Радио «Республика», «Радио «Комета», «Радио «Наследие», «Радио «Комсомольская правда» и Радио «Новороссия Рокс»), а также операторы кабельного телевидения.

Доведение до населения оперативной информации осуществлялось путем трансляции в эфире речевых и текстовых сообщений («бегущая строка») или заранее заготовленных аудио и видеороликов.

Информационное обеспечение населения города Мариуполя осуществлялось путем размещения информационных листовок, баннеров и объявлений различного характера и социальной значимости в местах массового пребывания населения, открытых центрах социальной помощи, в зданиях городской администрации и учреждениях здравоохранения.

Повышению информированности населения способствовало возобновление работы на территории города линейной и мобильной связи и появление сети Интернет. Далее оператор связи ДНР «Феникс» осуществлял рассылку СМС-уведомлений абонентам о работе «горячих линий» ОГВ ДНР, был открыт доступ к бесплатному каналу связи из установленных таксофонов города для звонков российским операторам связи, что значительно снизило социальное напряжение и позволило упростить систему информирования населения.

В целом на освобожденных территориях ДНР с целью организации информирования населения и своевременного управления задействованными силами и средствами ОГВ и ОМСУ в работу запущено более 110 базовых станций мобильной сети оператора связи ДНР «Феникс». Для работающего населения существующих и вновь созданных на территориях освобожденных населенных пунктов организаций по решению оперативного штаба ДНР было выдано на бесплатной основе более 50 тысяч SIM-карт, что позволило выстроить систему управления вновь созданными предприятиями и организациями, а также наладить устойчивую связь с органами управления вновь созданных местных администраций.

Для оказания помощи гражданам с 18 февраля 2022 года в Министерстве открыты и продолжают работу телефоны «горячей линии». С первых дней ее работы в круглосуточном режиме поступали звонки по вопросам эвакуации в безопасные районы, оказания психологической помощи, а по мере освобождения населенных пунктов менялся и характер обращений.

Дежурство на телефонах «горячей линии» осуществляли психологи Департамента кадровой политики, сотрудники Департамента надзорной деятельности и профилактической работы, представители военизированной-горноспасательной службы, студенты старших курсов Академии гражданской защиты, а также работники Министерства труда и социальной политики.

### **Предоставление населению средств коллективной защиты**

Укрытие населения в защитных сооружениях ГО в условиях отсутствия возможности проведения эвакуации в безопасные районы стало основным и наиболее эффективным способом защиты населения от опасностей, возникших в условиях военного конфликта.

По состоянию на 2014 год существующий фонд защитных сооружений ГО, включающий убежища и противорадиационные укрытия, использовался только для укрытия работников наибольшей работающей смены организаций, продолжающих свою работу в военное время.

В 2014 году в условиях постоянных обстрелов, для обеспечения своей безопасности население начало занимать убежища, расположенные на предприятиях, в большинстве случаев прекративших или приостановивших свою деятельность в условиях ведения военных действий.

Существующего фонда защитных сооружений ГО оказалось недостаточно для укрытия требуемого количества населения, в связи с чем администрациям городов и районов ДНР было рекомендовано наращивать фонд защитных сооружений путем дооборудования и приспособления под них подвальных и цокольных этажей зданий.

В дальнейшем, учитывая непрекращающиеся обстрелы со стороны ВСУ, МЧС ДНР был рекомендован, а администрациями городов и районов осуществлен ряд дополнительных мер, способствующих повышению безопасности населения. В частности, на территориях городов и районов были обозначены места расположения укрытий, установлены указатели направления движения к ним, проведено информирование населения в местах их постоянного проживания о ближайших к ним укрытиях и порядке пребывания в них. Использование дооборудованных и приспособленных под укрытия подвалов и цокольных этажей зданий населением зависело, в первую очередь, от их готовности к приему укрываемых и расстоянием до них от мест проживания.

В связи с отсутствием четких требований к приспособлению и оборудованию под укрытия для населения защитных сооружений ГО, подвальных и цокольных этажей зданий Правительством ДНР был принят ряд нормативных правовых актов, определяющих состав и применение действующего фонда защитных сооружений, в который вошли простейшие укрытия (подвальные, цокольные помещения).

МЧС ДНР были разработаны рекомендации об организации укрытия населения в простейших укрытиях во время ведения боевых действий, определяющие порядок следования и занятия населением простейших укрытий, а также устанавливающие минимальный рекомендуемый перечень имущества, необходимый для их оборудования (оснащения).

В последующем проводилась работа по обобщению и предоставлению населению списков укрытий. Силами МЧС ДНР с привлечением специалистов республиканских органов исполнительной власти и ОМСУ осуществлялись плановые проверки простейших укрытий на предмет их состояния готовности к приему укрываемых.

Среди населения и коммунальных предприятий проводилась разъяснительная работа о необходимости отключения электронных и механических запирающих устройств на входах в подъезды жилых домов с целью беспрепятственного доступа к укрытиям не только самих жителей дома, но и находящихся рядом граждан.

### **Подготовка населения в области гражданской обороны**

Подготовка населения в области ГО в условиях ведения военных действий доказала свою актуальность.

Для решения данной задачи на территории ДНР была создана и в настоящее время функционирует единая система подготовки населения в области ГО, в составе которой имеются как специализированные образовательные организации МЧС ДНР, так и организации, осуществляющие обучение населения по месту работы, учебы и проживания.

В условиях постоянных обстрелов со стороны ВСУ и постоянной угрозы жизни населению подготовка по вопросам ГО, защиты населения и территорий от ЧС в Государственном бюджетном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебный центр МЧС ДНР» осуществлялась в дистанционном форме.

Основной акцент при подготовке специалистов по вопросам ГО, защиты населения и территорий от ЧС сделан на обучении саперов и идентификаторов взрывоопасных предметов как наиболее востребованных специальностей.

Также по решению МЧС ДНР развернута системная работа по информированию всех категорий населения о действиях при обнаружении взрывоопасных предметов и артиллерийских обстрелах.

Особое внимание уделяется информационно-просветительской работе среди населения, в особенности детей и подростков. Данная мера обусловлена наличием в большом количестве взрывоопасных предметов и исходным стремлением детей к познанию, отсутствием изначального страха в опасной ситуации.

С использованием средств массовой информации на постоянной основе осуществляется информирование населения о правилах поведения при артиллерийском обстреле и обнаружении взрывоопасных предметов.

### **Первоочередное жизнеобеспечение населения**

Первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения являлось одной из первоочередных задач, стоящих перед руководством и МЧС ДНР, что было связано ее с экономической блокадой.

Начиная с 25 февраля 2022 года ДНР находилась в так называемой водной блокаде со стороны ВСУ. Основным источником водоснабжения ДНР на тот момент являлся канал Северский Донец-Донбасс, обеспечивающий водой население, начиная от города Славянска до города Мариуполя. В результате ведения боевых действий на временно неподконтрольной ДНР территории, расположенной северо-западнее железнодорожной станции «Майорск», произошло отключение высоковольтной линии электропередач, что привело к обесточиванию насосной станции 3-го подъема канала Северский Донец-Донбасс и остановке водоснабжения по каналу в направлении городов Горловка, Макеевка, Донецк, Волноваха и Мариуполь.

Для решения задачи по устойчивому обеспечению населения водой был принят ряд организационных решений и практических мероприятий, заключающихся в:

- досрочном прекращении отопительного сезона;

- остановке и переводе 8 фильтровальных станций на работу от 6-ти резервных источников водоснабжения (водохранилищ);
- введению в городах и районах графиков подачи воды населению, в жестко установленных объемах;
- прекращении подачи воды организациям, за исключением отдельных социально значимых объектов и утвержденного перечня промышленных предприятий, остановка которых могла повлечь нарушение производственного процесса.

Мероприятия, проведенные в апреле 2022 года, позволили увеличить период использования имеющегося запаса воды до 30 суток, однако этого оказалось недостаточно. В сложившейся ситуации специалисты Государственного унитарного предприятия «Вода Донбасса» под руководством МЧС ДНР поэтапно шаг за шагом начали внедрять альтернативные инженерные решения, направленные на восполнение недостающих объемов воды канала Северский Донец-Донбасс.

В течение 3-х месяцев были введены и построены 7 водоводов для наполнения канала и водохранилищ из существующих водоемов. В отдельных случаях был использован реверсный режим подачи воды в канал из водоемов, ранее принимающих воду из него. Ранее подобные мероприятия в системе водоснабжения региона не проводились, а сама возможность их проведения подвергалась риску полной утраты водоснабжения в ДНР. Решение указанной задачи потребовало значительных людских ресурсов, применения новых технических и технологических решений. Неоценимую помощь в решении задачи по организации альтернативного водоснабжения в ДНР оказала Российская Федерация и специалисты Мосводоканала.

С целью дополнительного обеспечения населения водой в городах Донецк и Макеевка с 17 апреля 2022 года ежедневно функционируют 6 станций комплексной очистки воды, развернутые подразделениями МЧС России.

Доставка питьевой воды населению, помимо подразделений государственного унитарного предприятия ДНР «Вода Донбасса», осуществлялась силами коммунальных предприятий городов и районов ДНР, подразделений МЧС ДНР и России, государственной компании «Автотор» г. Москвы, а также Вооруженных сил Российской Федерации.

Разработка проектных решений альтернативного водоснабжения населения ДНР продолжается.

В феврале 2022 года, то есть с начала проведения специальной военной операции, под контроль ДНР стали возвращаться освобожденные населенные пункты, в связи с чем появилась острая необходимость в организации первоочередного жизнеобеспечения населения как на маршрутах их эвакуации в безопасные районы, так и на самих территориях освобожденных населенных пунктов.

В сложившейся ситуации созданные ранее органы управления Единой государственной системы на государственном уровне в полной мере не обладали функциями и полномочиями организации первоочередного жизнеобеспечения населения на освобожденных территориях.

По инициативе МЧС ДНР для решения экстренных задач по восстановлению разрушенных населенных пунктов, первоочередного жизнеобеспечения населения освобожденных территорий, ранее временно находившихся под контролем Украины, Указом Главы ДНР на базе МЧС ДНР был создан Межведомственный оперативный штаб, в состав которого вошли 25 органов государственной власти ДНР и организаций. Руководителем оперативного штаба был назначен Министр МЧС ДНР.

Штаб осуществляет свою работу в тесном взаимодействии с органами государственной власти и администрациями городов и районов ДНР.

Межведомственный оперативный штаб является структурной единицей Государственного комитета обороны ДНР, его полномочия определены соответствующим Положением, утвержденным Указом Главы ДНР, в соответствии с которым его основными задачами являются создание условий для сохранения жизни и здоровья пострадавшего населения и восстановление систем жизнеобеспечения на освобожденных территориях. Решения оперативного

штаба являются обязательными для исполнения всеми ОГВ, ОМСУ и организациями независимо от форм собственности.

Для координации действий и эффективного управления организацией жизнеобеспечения освобожденных территорий были определены три оперативные зоны: «Север», «Юг», «Запад». В составе каждой их оперативных зон были созданы оперативные группы управления, в состав которых входили должностные лица ОГВ ДНР, а их руководителями были назначены заместители Министра МЧС ДНР. Координация деятельности оперативных групп осуществлялась специалистами МЧС ДНР.

В первый месяц своей работы оперативный штаб осуществлял свою деятельность непосредственно на освобожденных территориях. Однако, исходя из характера и масштабов нанесения ВСУ повреждений инфраструктуре жизнеобеспечения освобожденных и ранее установленных территорий Республики, дополнительным Указом Главы ДНР было принято решение о расширении полномочий оперативного штаба на всю территорию ДНР.

Помимо вопросов организации водоснабжения оперативным штабом ежедневно координируются вопросы организации жизнеобеспечения освобожденных населенных пунктов.

С февраля 2022 года под контроль Донецкой Народной Республики начали возвращаться населенные пункты, в которых отсутствовали в течение продолжительного времени нормальные условия для жизнедеятельности населения, такие как водоснабжение, водоотведение, энергоснабжение и газоснабжение, связь, нарушена работа транспортных предприятий, жилой фонд получил различные степени разрушений.

В то время как на подконтрольных территориях изначально проводились предупредительные мероприятия, то при организации жизнеобеспечения на освобожденных территориях проблема организации первоочередного жизнеобеспечения населения решалась в экстренном порядке. Это проблема была характерна как для маршрутов эвакуации населения, так и для освобожденных населенных пунктов, инфраструктура которых была полностью разрушена.

Для организации первоочередного жизнеобеспечения населения освобожденных населенных пунктов были развернуты пункты временного размещения. В основном пункты временного размещения были открыты на территории Новоазовского, Тельмановского и Старобешевского районов, а также в городах Докучаевск, Макеевка, Донецк и Шахтерск. Всего было подготовлено к развертыванию более 120 пунктов временного размещения, из которых реально было задействовано 108, а общее количество находящегося в них населения достигало 25 тысяч человек.

Для временного размещения эвакуируемого населения освобожденных населенных пунктов южной части ДНР были также задействованы базы отдыха и пансионаты, расположенные на освобожденных территориях на побережье Азовского моря. Например, большая часть жителей города Мариуполя была размещена в пансионатах и базах отдыха, освобожденного Першотравневого района ДНР. Руководством местной администрации во взаимодействии с МЧС ДНР было организовано обеспечение всех нуждающихся продуктами питания и предметами первой необходимости.

В кратчайшие сроки был для эвакуации населения был подготовлен маршрут эвакуации из районного центра поселка городского типа Володарское в направлении Российской Федерации, а также других городов ДНР.

Для обеспечения жизнедеятельности эвакуированного из южной части ДНР, в том числе города Мариуполя, населения в населенном пункте Безыменное Новоазовского района силами МЧС России и МЧС ДНР был развернут мобильный пункт временного размещения на базе палаточного городка емкостью 450 человек. Указанный мобильный пункт начал свою работу 20 марта 2022 года и уже на второй день его функционирования количество обратившегося населения превысило установленную вместимость. Жизнедеятельность мобильного пункта обеспечивали сотрудники пожарно-спасательного отряда МЧС ДНР, силами которых были организована встреча эвакуированного населения, распределение потоков прибывающих граж-

дан, организация их учета, обеспечении горячим питанием и средствами первой необходимости. Для медицинского обеспечения населения в мобильном пункте круглосуточно дежурили специалисты медицинской службы подразделений военизированной горноспасательной службы, оказывавшие первую и первичную медико-санитарную помощь, при необходимости проводили экстренную эвакуацию граждан в стационарные специализированные учреждения здравоохранения ДНР. Психологическая помощь нуждающимся оказывалась сотрудниками психологической службы МЧС ДНР. С момента начала работы мобильного пункта через него прошло до 8 тысяч человек, из которых 1200 детей, оказана медицинская и психологическая помощь более 3 тысячам человек, обеспечено горячим питанием свыше 60 тысяч человек.

В связи с тем, что эвакуация населения из города Мариуполя происходила экстренно, эвакуированные граждане не имели одежды по сезону, документов, денежных средств и необходимых индивидуальных медицинских препаратов. Также в мобильный пункт жизнеобеспечения доставлялись маломобильные лица, в том числе и парализованные, нуждающиеся в специализированной медицинской помощи и обслуживающем персонале. Для решения задачи по их жизнеобеспечению была организована транспортировка малоподвижных и парализованных граждан бригадами скорой медицинской помощи в лечебные учреждения ДНР для их осмотра и лечения, а в случае отсутствия признаков заболевания такие лица перенаправлялись в стационарные территориальные центры социальной помощи Министерства труда и социальной политики ДНР.

Для решения возникающих проблемных вопросов в круглосуточном режиме в МЧС ДНР принимались решения по проведению рассредоточения эвакуационных потоков из южной зоны в более дальние тыловые города ДНР. Свою работу мобильный пункт временного размещения на базе палаточного городка в поселке Безыменное завершил 6 июня 2022 года в связи с отсутствием прибывающего эвакуированного населения.

Отдельные административно-территориальные единицы таких районных центров как поселок городского типа Мангуш и Володарское были освобождены с минимальными потерями для существующей инфраструктуры и не требовали особых усилий по организации жизнеобеспечения населения.

Значительный опыт по организации жизнеобеспечения населения был получен при восстановлении города Мариуполя.

После завершения основной фазы боевых действий силы МЧС ДНР вошли в город, в кратчайшие сроки была организована доставка в город гуманитарной помощи, продовольствия и лекарственных препаратов. Несмотря на продолжающиеся на отдельных улицах города локальные боевые столкновения, на территории бывшего торгового центра был создан комплекс по оказанию помощи жителям города. Особенностью функционирования данного комплекса на начальном этапе являлось проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в одном из помещений внутри здания, что позволило обеспечить маскировку его деятельности и позволило обеспечить защиту населения в простейших укрытиях в ходе обстрелов со стороны ВСУ. В комплексе оказывалась первая и первичная медико-санитарная помощь специалистами медицинской службы подразделений военизированной горноспасательной службы МЧС ДНР и бригадами скорой медицинской помощи Министерства здравоохранения ДНР, осуществлялась выдача продуктов питания и средств первой необходимости, осуществлялся прием граждан сотрудниками МВД, проводился сбор информации для эвакуации граждан в безопасные районы за пределы города, учет пропавших или потерявшихся граждан, а также рассматривались другие актуальные вопросы по возможному восстановлению жизнедеятельности города.

Предоставление населению коммунально-бытовых услуг оказалось одной из самых сложных задач и требовало не только инженерно-технических, но и нестандартных организационных решений. С целью обеспечения населения водой, помимо работ по восстановлению централизованного водоснабжения и водоотведения, силами подразделений МЧС ДНР и специалистов Государственного унитарного предприятия «Вода Донбасса» осуществлялся ежедневный подвоз воды для нужд населения из ближайших городов ДНР к заранее определенным

и согласованным с администрацией города местам установки емкостей для выдачи воды населению. Дополнительно осуществлялась выдача воды населению из автоцистерн, а также задача бутилированной питьевой воды, поступающей по линии гуманитарной помощи из Российской Федерации.

До возобновления централизованного электроснабжения в городе работа всех социально значимых и административных объектов, а также объектов жизнеобеспечения и связи была обеспечена от автономных энергетических установок.

Коммунальные службы осуществляли круглосуточную работу по обследованию, восстановлению и возможному запуску систем жизнеобеспечения города. После подачи напряжения был произведен запуск Старокрымской фильтровальной станции города Мариуполя, осуществлена подача воды в Октябрьский, Ильичевский, Орджоникидзевский и Приморский районы.

Проведение санитарно-гигиенических мероприятий среди населения города обеспечивалось силами 6 мобильных станций санитарной обработки, развернутых МЧС России и установленных в разных районах города.

Инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования проводилась силами Республиканской дирекции капитального строительства ДНР и проектным институтом «ДОНЕЦКПРОЕКТ».

Для инвалидов и людей преклонного возраста, оставшихся без попечительства, было организовано их размещение в территориальных центрах и домах инвалидов Министерства труда и социальной политики ДНР, организованы выплаты пособий, пенсий и других видов социальной помощи.

## Заключение

Проведенный в статье анализ выполнения основных и наиболее характерных задач и мероприятий ГО в условиях проведения специальной военной операции на примере ДНР:

1. Позволил выявить наиболее важные задачи и мероприятия ГО, характерные для современного вооруженного.
2. Оценить возможные объемы выполняемых задач и мероприятий ГО, необходимый состав сил и средств для их выполнения.
3. На основе приобретенного опыта выполнения задач и мероприятий ГО в ходе современного вооруженного конфликта внести изменения в действующие законодательные и иные нормативные правовые документы, отражающие, в первую очередь, вопросы предоставления населению средств коллективной защиты, планирования и проведения эвакуационных мероприятий, организации проведения мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения, оповещению, информированию населения, подготовке населения в области ГО.

## Библиография

1. Гаршин В.В. Опыт проведения отдельных мероприятий по гражданской обороне в ходе специальной военной операции // Сборник материалов XXXIV Всероссийской научно-практической конференции. –Химки. – 2025. с. 61-68.
2. Абрамов В.В., Агарков А.В., Азанов С.Н. и др. Задачи в области гражданской обороны и опыт их решения в ходе специальной военной операции на Украине // Монография –М: 2024. 444 с.
3. Технологическая безопасность, устойчивость экономики и территорий. Экологический императив технологического развития : учебное пособие / Вишнякова С.П., Вишняков Я.Д., Маколова Л.В. и др. – Москва: ООО "Издательство "КноРус". – 2025. – 144 с. ISBN: 978-5-406-14034-5.

**MEASURES TO PROTECT THE POPULATION AND MATERIAL ASSETS ON THE TERRITORY OF THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC BEFORE AND DURING THE INITIAL PERIOD CONDUCTING A SPECIAL MILITARY OPERATION**

**Khlobystin S.I.**

Academy of the State Fire Service of the Ministry of Emergency Situations of Russia

**Abstract**

The article presents an analysis of the main measures taken to protect the population and material assets in the territory of the Donetsk People's Republic before the start and during the initial period of the special military operation, including: the evacuation of the population to safe areas; warning the population about the dangers arising from military operations or as a result of these operations, as well as in the event of natural and man-made emergencies; providing the population with collective means of protection; preparing the population for actions and rules of conduct during military operations or as a result of these actions; organizing priority life support for the affected population.

**Keywords**

evacuation of the population, material assets, alerting the population, collective protection measures, priority life support for the affected population