

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ В ОБЛАСТИ МАТЕРИАЛЬНО- ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МЧС РОССИИ

Бикметов Р.Р., Савервальд Д.И.

Санкт-Петербургский университет государственной противопожарной службы МЧС России
им. Героя Российской Федерации генерала армии Е.Н. Зиничева

Аннотация

В статье проведен комплексный анализ формирования механизмов оснащения подразделений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) как ключевого инструмента финансового и материально-технического обеспечения посредством государственного оборонного заказа. Рассматривается механизм интеграции мероприятий по обеспечению подразделений МЧС России техникой, оборудованием и имуществом в рамках государственного оборонного заказа посредством Государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (далее – Государственная программа). Выявлены основные тенденции по выявлению и реализации механизмов оснащения подразделений МЧС России и их эффективное применение на основе рассмотрения данных отчетности за 2024 год по выполнению целевых показателей в рамках проекта Государственной программы - «Оснащение подразделений МЧС России техникой, оборудованием, имуществом и выполнением иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа». Выявлено, что в 2024 году все ключевые показатели ведомственного проекта были достигнуты, общее исполнение бюджета составило 98,66%, что свидетельствует об успешной реализации механизмов оснащения и значительном вкладе в повышение стратегической и оперативной готовности МЧС России.

Ключевые слова

государственная программа, МЧС России, механизм оснащения, государственный оборонный заказ, чрезвычайная ситуация, пожарная безопасность, экономическая безопасность, финансовое обеспечение

Введение

Актуализация угроз природного и техногенного характера в современных социально-экономических условиях обуславливает повышение требований к уровню защищенности населения, территорий, материальных ценностей, что относится к ключевому элементу системы

национальной безопасности. Эффективность деятельности подразделений МЧС России состоит из:

- состояние материально-технической базы;
- потенциал мобильного развертывания сил и средств;
- профессиональная подготовка кадров.

Параллельно с данными задачами, неотъемлемым условием по решению вопросов ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций является бесперебойное и надежное материально-техническое обеспечение подразделений МЧС России. Реализация данной задачи осуществляется в рамках государственного оборонного заказа, направленного на оснащение в сфере современных видов вооружения, специальной техники.

Проблематика государственного оборонного заказа и его роли в системе национальной безопасности широко освещается в научной литературе. Так, Бабенков В.И., Никитенко В.В. исследуют механизмы повышения надежности исполнения государственного оборонного заказа через управленческий потенциал [6]. Бардулин Е.Н., Бикметов Р.Р., Зиненко А.С., рассматривают методические аспекты формирования механизма обеспечения экономической безопасности государственного оборонного заказа в системе МЧС России [7]. В.Г. Полевой, Т.Г. Сулима, В.В. Сарасеко рассматривают аспекты реализации государственной программы по отношению к спасательным воинским формированиям МЧС России, и подчеркивают необходимость развития отечественных технологий и стандартизации техники [8]. А.Ю. Баранник, Л.В. Краснова, А.В. Лагутина определяют аспекты снижения рисков неэффективности закупок через регламентацию процедур принятия техники [9]. И.В. Сараев и А.Г. Бубнов определяют методику совершенствования технического оснащения подразделений МЧС России [10]. А.И. Пономарев рассматривает процесс экономической безопасности через повышения приоритета научно-технической политики МЧС России [11]. А.Х. Курбанов, А.Е. Клименко и С.В. Лаптиёв рассматривают комплексный подход к обеспечению экономической безопасности через гибкие механизмы оснащения и техническую модернизацию [12]. А.К. Абрамов, А.Х. Курбанов, Е.Н. Кручинкина определяют уровень поддержки национальной промышленности как основной части экономической безопасности и эффективного оснащения ведомств [13]. Э.Э. Абдурахманова, А.Х. Курбанов, С.В. Лаптиёв предлагают формирование единой цифровой системы по комплексным вопросам материально-технического обеспечения подразделений Вооруженных Сил Российской Федерации [14]. Э.Э.К Абдурахманова и А.Х. Курбанов определяют обязательность наличия методики оценки рисков с целью повышения надежности цифровой системы по вопросам материально-технического обеспечения. Однако вопросы развития механизма оснащения подразделений МЧС России посредством выполнения Государственной программы рассмотрено не было.

Целью настоящего исследования является анализ Государственной программы, в части оснащения подразделений МЧС России техникой, оборудованием, имуществом и выполнением иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа, и выявление основных механизмов реализации данной программы.

В исследовании применялись общенаучные методы: анализ нормативной правовой базы, системный анализ для изучения структуры государственной программы и ведомственного проекта, а также сравнительный и количественный анализ данных официальных отчетов МЧС России.

Государственная программа как инструмент материально-технического оснащения

Согласно федеральному закону от 29.12.2012 №275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» [1], государственный оборон заказ устанавливается нормативным правовым актом

Правительства Российской Федерации в целях выполнения задания на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а так же на поставки продукции в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации. Интеграция мероприятий в рамках государственного оборонного заказа в реализацию проектов государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» позволяет производить системные и плановые улучшения процесса обеспечения техникой, оборудованием и имуществом подразделений МЧС России.

В 2014 году была установлена государственная программа Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», целью которой является минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природным ресурсам от ведения военных действий, совершения террористических актов, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах [2]. В 2020 г. данная программа была продлена до 2030 г., с целью дальнейшего регулирования и совершенствования методик обеспечения безопасности при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций [3].

В 2023 г. были утверждены структурные элементы государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» [4]. Так были утверждены 3 ведомственного проекта внутри государственной программы:

1. Оснащение подразделений МЧС России техникой, оборудованием, имуществом и выполнение иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа;
2. Развитие инфраструктуры МЧС России;
3. Научное обеспечение деятельности МЧС России.

Таким образом, государственный оборонный заказ является финансовым и материальным инструментом, который обеспечивает выполнение ключевых целевых показателей государственной программы, направленных на увеличение доли современной техники и оборудования. Рассмотрим и проанализируем годовой отчет о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в 2024 году в рамках ведомственного проекта «Оснащение подразделений МЧС России техникой, оборудованием, имуществом и выполнение иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа» [5]. На рисунках 1-6 представлены основные финансовые показатели освоения бюджета по показателям оснащения подразделений МЧС России за 2024 год.

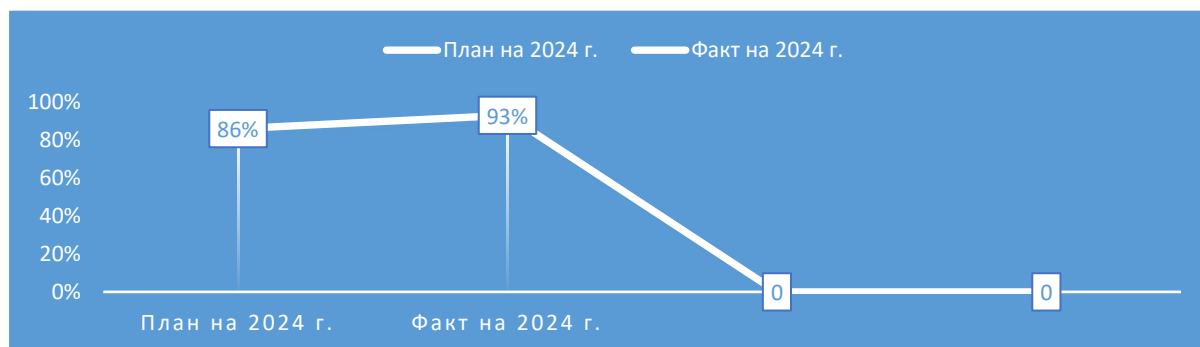


Рисунок 1 – Укомплектованность профессиональных аварийно-спасательных формирований МЧС России, выполняющих поисково-спасательные работы средствами ведения аварийно-спасательных работ

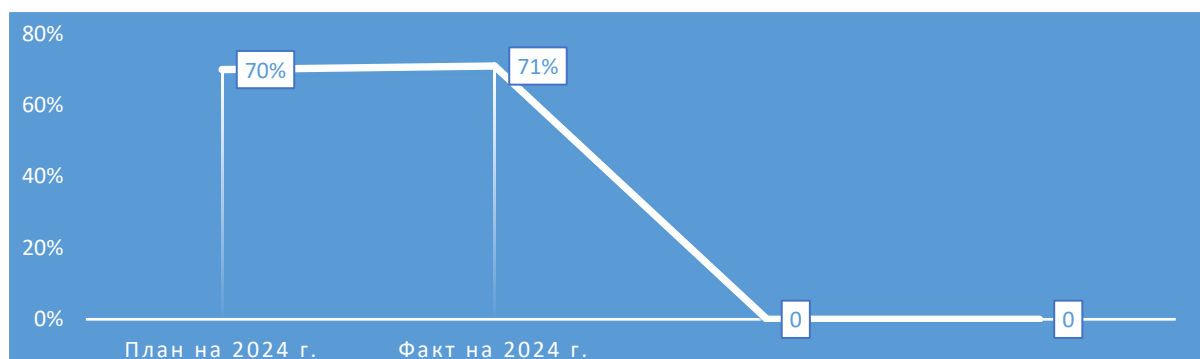


Рисунок 2 – Доля современных образцов техники и вооружения в спасательных воинских формированиях МЧС России в общем количестве образцов техники и вооружения

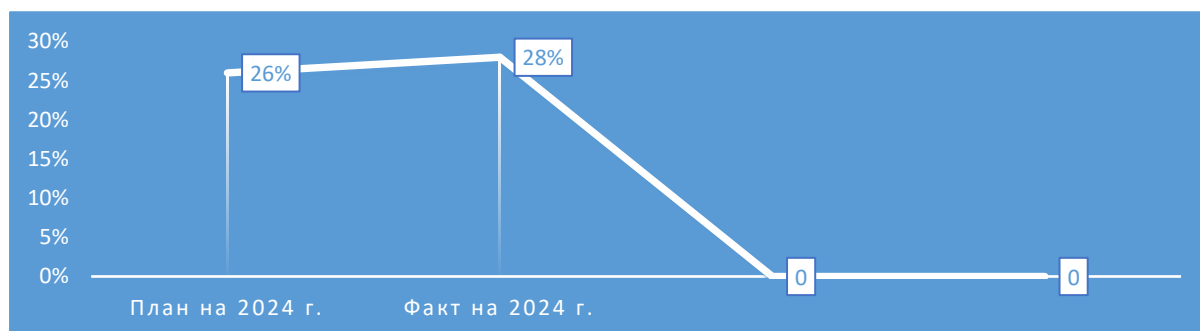


Рисунок 3 – Обеспеченность современными образцами техники подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы

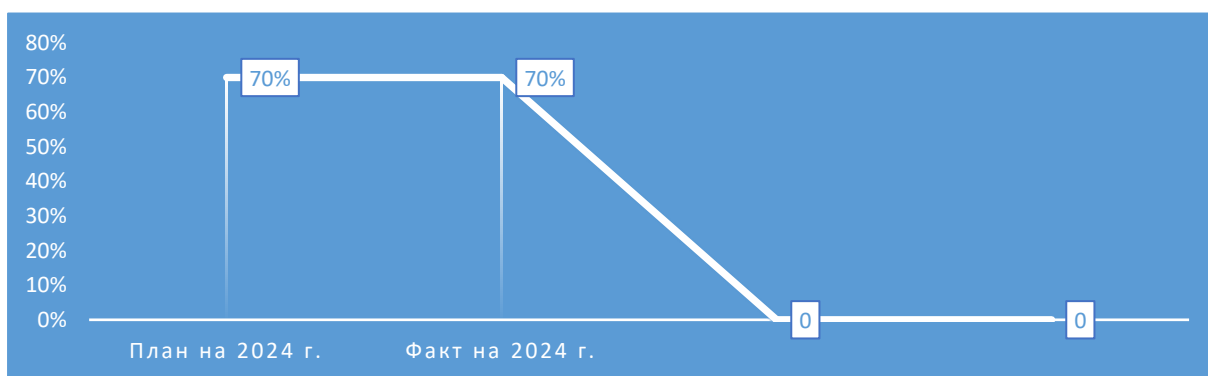


Рисунок 4 – Доля современных образцов авиационной техники

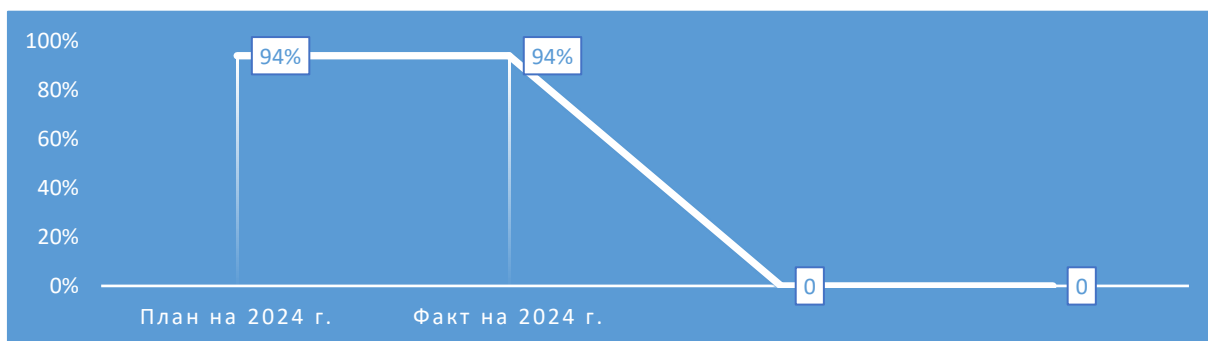


Рисунок 5 – Обеспеченность подразделений МЧС России пожарной техникой

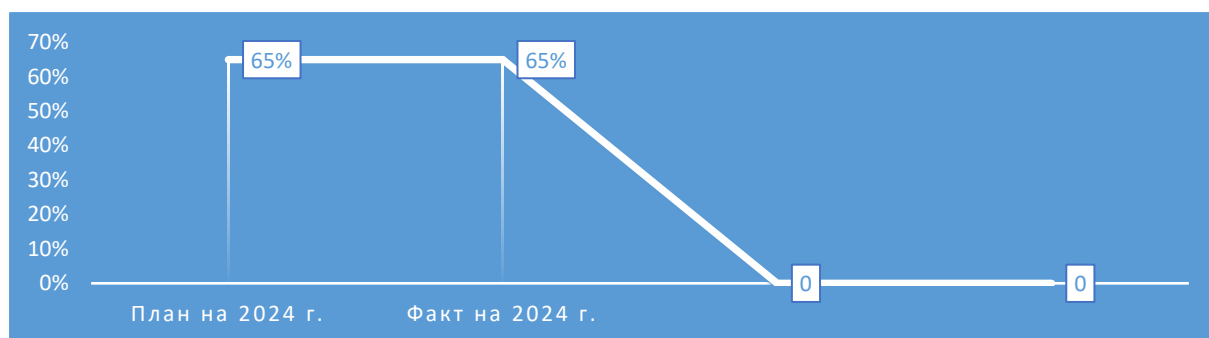


Рисунок 6 – Укомплектованность подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы средствами защиты и пожарно-техническим вооружением

Все целевые показатели за 2024 г. выполнены полностью, по трем показателям (1,2,3) присутствует перевыполнение плана, что свидетельствует об эффективной работе по процессу оснащения данных направлений. Проведем анализ исполнения бюджета проекта за счет средств федерального бюджета в рамках рисунка 7.

Таким образом, мы можем наблюдать, что общее исполнение бюджета проекта профинансировано на 98,66%, являясь положительным показателем. Реализация ведомственного проекта считается успешной. Все 6 ключевых показателей выполнены, так же достигнуты 4 основных результата проекта. Ведомственный проект МЧС России по техническому оснащению за 2024 г. выполнен в полном объеме, и в установленные сроки.

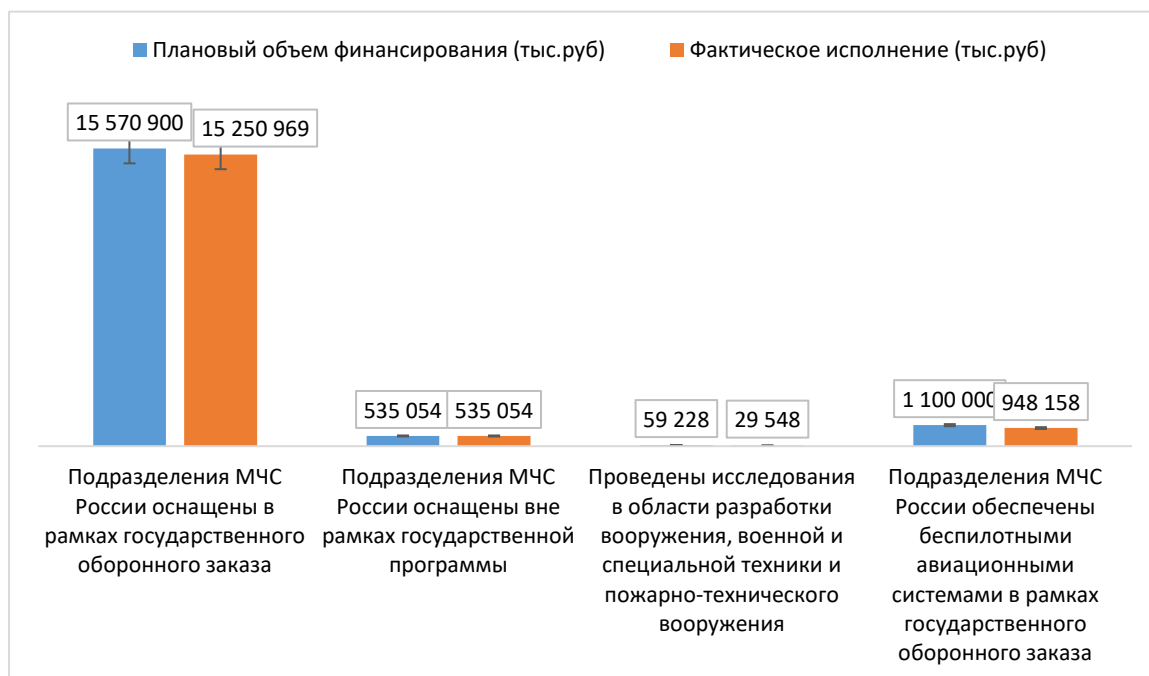


Рисунок 7 – Анализ финансового обеспечения за 2024 г.

Механизмы материально-технического оснащения

Механизмы материально-технического оснащения подразделений МЧС России определяют уровень подготовки реагирования на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций. По результатам исследования, выделим следующие группы механизмов:

1. Бюджетно-финансовый механизм.

Он является центральным механизмом, который обеспечивает ресурсную базу для дальнейшей работы и представляет собой совокупность форм, методов и инструментов в области планирования, финансирования, контроля и последующего анализа. Он представлен двумя видами – целевое финансирование из федерального бюджета и финансирование в рамках государственного оборонного заказа через интеграцию в Государственной программе.

2. Организационно-управленческий механизм.

Данный механизм определяет сам процесс оснащения подразделений МЧС России техникой, оборудованием и имуществом. Он обеспечивает планирование, координацию, контроль системы материально-технического обеспечения с целью поддержания в готовности подразделений к реагированию на чрезвычайные ситуации. Представлен вертикальной структурой управленческих решений, где механизм проходит от центрального аппарат МЧС России до территориальных органов.

3. Механизм государственного оборонного заказа.

Является узконаправленным механизмом и исходит от бюджетно-финансового механизма, является его подтипом. Является ключевым механизмом в поставках аварийно-спасательной техники, авиационной техники специального значения, системы связи и управления, средств индивидуальной и коллективной защиты.

4. Закупочно-договорной механизм.

Представляет разновидность операционного механизма, с помощью которого финансовые ресурсы становятся материальными. Является совокупностью административных процедур, правовых норм и экономических отношений по регулированию процесса приобретения материально-технических ресурсов для обеспечения деятельности подразделений МЧС России на основе договора.

5. Научно-инновационный механизм.

Обеспечивает развитие выпуска перспективных образцов оснащения и улучшение форм существующих. Рассматривается за счет соблюдения процедуры научно-исследовательской работы в рамках федерального бюджета, либо в рамках государственного оборонного заказа. Это позволяет разрабатывать и в последствие внедрять передовые образцы техники и оборудования.

6. Контрольно-аналитический механизм.

Обеспечивает слаженность всех предыдущих механизмов, определяет проблемные места. Проявляется в мониторинге, контроле и оценке результатов поставки и применения закупаемых предметов оснащения с целью корректировки последующих заказов.

Материально-техническое оснащение подразделений МЧС России представляет собой сложную, многоуровневую систему, эффективность которой определяется слаженным взаимодействием всех ключевых механизмов.

Определим процесс механизма оснащения подразделений МЧС России, рисунок 8.



Рисунок 8 – Механизм реализации Государственной программы в области материально-технического обеспечения МЧС России

Заключение

Таким образом, эффективность подготовки и реагирования структурных подразделений МЧС России напрямую зависит от слаженности и скоординированного функционирования всей совокупности механизмов, которые образуют замкнутую саморегулирующую систему оснащённости. Оснащение подразделений МЧС России осуществляется через сложную многоуровневую систему взаимосвязанных механизмов. Она обеспечивает целевой, финансово стабильный и контролируемый процесс, который интегрирован в стратегию национальной безопасности за счет выполнения государственного оборонного заказа. Эффективность данной системы была подтверждена итоговыми значениями за 2024 год, где показана высокая эффективность реализации ведомственного проекта, с общим освоением бюджета на 98,66%. Эффективное интегрирование механизма государственного оборонного заказа позволяет качественно определять уровень стратегической и тактической готовности сил и средств подразделений МЧС России в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Библиография

1. Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» от 29.12.2012 №275-ФЗ. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140175/ (дата обращения 20.11.2025).

2. Постановление Правительства Российской Федерации «О государственной программе Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» от 15.04.2014 №300. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162189/92d969e26a4326c5d02-fa79b8f9cf4994ee5633b/ (дата обращения 20.11.2025).
3. Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» от 27.03.2020 №357. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_350368/88b8fb3354a1603cea6710fc1021538feb37a0d5/ (дата обращения 20.11.2025).
4. Приказ МЧС России «Об утверждении структурных элементов государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» от 31.01.2023 №68. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_439650/ (дата обращения 20.11.2025).
5. Годовой отчет о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в 2014 году. – URL: <https://mchs.gov.ru/dokumenty/vse-dokumenty/7774> (дата обращения 20.11.2025).
6. Бабенков, В. И. Механизм повышения надежности исполнения государственного оборонного заказа / В. И. Бабенков, В. В. Никитенко // Вестник Военной академии материально-технического обеспечения им. генерала армии А.В. Хрулева. – 2018. – № 1(13). – С. 49-53.
7. Бардулин, Е. Н. Методические аспекты формирования механизма обеспечения экономической безопасности государственного оборонного заказа в системе МЧС России / Е. Н. Бардулин, Р. Р. Бикметов, А. С. Зиненко // Актуальные проблемы военно-научных исследований. – 2024. – № 2(30). – С. 59-65.
8. Полевой, В. Г. Приоритеты реализации государственной программы вооружения на 2018-2027 годы для спасательных воинских формирований МЧС России (итоги проведения круглого стола) / В. Г. Полевой, В. В. Сарасеко, Т. Г. Сулима // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. – 2018. – № 3(38). – С. 13-24. – EDN XZRBYD.
9. Баранник, А. Ю. О новых правилах принятия на снабжение, вооружение, в эксплуатацию в системе МЧС России беспилотных авиационных систем и комплексов / А. Ю. Баранник, Л. В. Краснова, А. В. Лагутина // Технологии гражданской безопасности. – 2022. – Т. 19, № 4(74). – С. 70-73. – EDN ZKNFBN.
10. Сараев, И. В. Методика обоснования выбора и совершенствования технического оснащения подразделений МЧС России для ликвидации чрезвычайных ситуаций на транспорте / И. В. Сараев, А. Г. Бубнов // Научно-аналитический журнал "Вестник Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы МЧС России". – 2017. – № 2. – С. 15-20. – EDN ZRPWKZ.
11. Пономарев, А. И. Научно-техническая и инновационная политика в системе МЧС России / А. И. Пономарев // Стратегия гражданской защиты: проблемы и исследования. – 2014. – Т. 4, № 2(7). – С. 520-536. – EDN STRWDP.
12. Курбанов, А. Х. Особенности функционирования и развития системы материально-технического обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации в современных условиях / А. Х. Курбанов, А. Е. Клименко, С. В. Лаптиев // Теория и практика сервиса: экономика, социальная сфера, технологии. – 2025. – № 2(64). – С. 13-20. – EDN OEBTJY.
13. Абрамов, А. К. Тенденции трансформации ведомственных систем материально-технического обеспечения в условиях нового технологического уклада и роста геополитической

напряжённости / А. К. Абрамов, А. Х. Курбанов, Е. Н. Кручинкина // Экономический вектор. – 2021. – № 3(26). – С. 4-10. – DOI 10.36807/2411-7269-2021-3-26-4-10. – EDN CJLARP.

14. Абдурахманова, Э. Э. Методические основы внедрения цифровых технологий в системе материально-технического обеспечения Вооружённых Сил Российской Федерации / Э. Э. Абдурахманова, А. Х. Курбанов, С. В. Лаптиев // Экономический вектор. – 2020. – № 2(21). – С. 78-84. – DOI 10.36807/2411-7269-2020-2-21-78-84. – EDN CSTBGA.

15. Абдурахманова, Э. Э. К. Цифровые технологии в системе материально-технического обеспечения: оценка рисков / Э. Э. К. Абдурахманова, А. Х. Курбанов // Компетентность. – 2020. – № 5. – С. 10-14. – EDN TFHZEА.

ECONOMIC SECURITY OF THE MECHANISMS OF IMPLEMENTATION OF THE STATE PROGRAM IN THE FIELD OF LOGISTICS OF THE MINISTRY OF EMERGENCY SITUATIONS OF RUSSIA

Bikmetov R.R., Savervald D.I.

Saint Petersburg University of State Fire Service of EMERCOM of Russia

Abstract

The article provides a comprehensive analysis of the role and mechanisms of equipping units of the Ministry of the Russian Federation for Civil Defense, Emergencies and Disaster Management (hereinafter – the Russian Ministry of Emergency Situations). as a key instrument of financial and logistical support through the state defense order. The article considers a mechanism for integrating measures to provide Russian Emergencies Ministry units with machinery, equipment and property within the framework of the state defense order through the State Program "Protection of the Population and Territories from Emergencies, ensuring Fire safety and human Safety on Water bodies" (hereinafter referred to as the State Program). The main trends in the identification and implementation of mechanisms for equipping units of the EMERCOM of Russia and their effective application have been identified based on a review of reporting data for 2024 on meeting targets under the draft State program - "Equipping units of the EMERCOM of Russia with machinery, equipment, property and other activities under the state defense order." It was revealed that in 2024, all key indicators of the departmental project were achieved, the total budget execution was 98.66%, which indicates the successful implementation of equipment mechanisms and a significant contribution to improving the strategic and operational readiness of the Russian Emergencies Ministry.

Keywords

state program, Ministry of Emergency Situations of Russia, equipment mechanism, state defense order, emergency situation, fire safety, economic security, financial support