Оценка обеспеченности городов и населенных пунктов объектами жизнеобеспечения

В повседневной деятельности работа, связанная с развитием территорий, предполагает реализацию требований по планировке застройки городских и сельских населенных пунктов. В зависимости от размеров населенного пункта необходимо наличие определенного количества учреждений, организаций и предприятий, реализующих задачи жизнеобеспечения населения. Обеспеченность объектами жизнеобеспечения определяется в повседневной деятельности требованиями Свода правил «Планировка и застройка городских и сельских поселений».

Например, водоснабжение и водоотведение является одной из жизнеобеспечивающих отраслей экономики. Она связана не только с вопросами обеспечения населения и хозяйствующих субъектов питьевой водой и водой для хозяйственно-бытовых нужд, но и с вопросами санитарно-эпидемиологического благополучия и экологии. Обеспечение населения чистой водой влияет на снижение смертности и увеличение продолжительности жизни. Поэтому государством поставлена цель повышения качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения. На повышение качества питьевой воды в первую очередь направлен федеральный проект «Чистая вода».

В теплоснабжении работает около 21 тысячи предприятий, 67% находятся в государственной и муниципальной собственности. Основу систем централизованного теплоснабжения городов и поселений составляют водогрейные котельные, общее количество отопительных котельных - около 73,8 тысяч. Общая протяженность тепловых сетей систем централизованного теплоснабжения по трассе составляет около 172 тыс. километров.

На сегодняшний день актуальным и необходимым для населения является повышение уровня газификации регионов Российской Федерации, который составляет около 66 %. В зависимости от уровня газификации регионы можно разделить на три категории: более 80 %, от 45 % до 80 %, менее 6 %. Высокий уровень газификации в Центральном, Южном и Приволжском федеральных округах, - здесь уровень газификации субъектов Российской Федерации доходит до 90 %. При этом еще необходимо поддерживать техническое состояние ранее построенных объектов системы газоснабжения и газификации и выполнять мероприятия по реконструкции системы газоснабжения в целях повышения надежности поставки газа в регионы.

Для реализации мероприятий по обеспечению населения продуктами питания перечень типовых мероприятий в пищевой промышленности может включать в себя: обеспечение автономными источниками энерго- и водоснабжения в минимально необходимых объемах (для важнейших объектов пищевой промышленности); подготовка предприятий к временному переходу на упрощенные технологии; дублирование основных видов продукции для обеспечения потребностей в чрезвычайных ситуациях; организация хранения запасов с повышенной герметизацией; защита пищевого сырья и продукции от заражения

путем использования защищенной тары и увеличения выпуска продукции, расфасованной в защитную мелкую тару; разработка и внедрение тары и тароупаковочных материалов нетоксичных; совершенствование существующих и разработка новых методов и способов обеззараживания пищевого сырья и готовой продукции; применение в мукомольных цехах систем взрывозащиты и др.

Обоснование структур объектов жизнеобеспечения населенных пунктов и территорий производится на основе использования нормативных документов. Оценка эффективности мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций на объектах жизнеобеспечения населения проводится с целью определения состава и объемов инженерно-технических мероприятий, необходимых для повышения надежности работы объектов и систем, определяющих возможности объектов жизнеобеспечения населения по обеспечению водой, продовольствием, медицинской помощью, электроэнергией, топливом.

Методика оценки эффективности мероприятий на объектах жизнеобеспечения населения включает определение общего количества населения в районе и численности населения, и определение показателей подготовленности района (субъекта) по другим видам жизнеобеспечения населения.

Главной целью проверки готовности объектов жизнеобеспечения является контроль соблюдения действующих нормативных актов, выполнения требований к состоянию работы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности, выполнения мероприятий по подготовке к защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, состояния готовности органов управления, сил и средств РСЧС к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Проверка проводится комплексно по всем вопросам (или большинству из них), практические действия проверяются в ходе отработки вопросов на тактико-специальных учениях, командно-штабных тренировках.

Основными вопросами проверки являются:

– организация работы по выполнению требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

– организация работы по предупреждению чрезвычайных ситуаций и повышению устойчивости функционирования организаций жизнеобеспечения населения;

– готовность органов управления, систем управления, связи, оповещения и информирования к действиям в чрезвычайных ситуациях;

– готовность сил и средств РСЧС к выполнению задач по предназначению;

– создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

– подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

– состояние защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, организация эвакуационных мероприятий;

– обеспечение пожарной безопасности и др.

Мероприятия по повышению устойчивости функционирования объектов жизнеобеспечения населения при чрезвычайных ситуациях включают сложный и объемный комплекс работ и делятся на инженерно-технические и технологические мероприятия.

Инженерно-технические мероприятия включают в себя:

– защиту персонала (строительство защитных сооружений гражданской обороны);

– повышение физической устойчивости зданий и сооружений (строительство зданий из высокопрочных, огнестойких материалов; строительство полузаглубленных зданий, зданий сферической (круглой) конструкции);

– защиту технологического оборудования (устройство защитных кожухов (шкафов, камер); решетчатых (сетчатых) вантовых зонтов; противообвальных устройств и др.);

– защиту систем обеспечения и подготовку к ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– создание материально-технических резервов и страхового фонда документации;

– повышение устойчивости управления в условиях нарушенного производства.

Технологические мероприятия включают в себя: организационные мероприятия; управление, оказание методической помощи; планирование; обучение персонала и их оснащение.

Реализация мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов жизнеобеспечения обеспечит нормальную жизнедеятельность населения в различных режимах функционирования.

Седнев В.А.,
доктор технических наук, профессор,
профессор кафедры «Безопасность жизнедеятельности»
Финансового университета при Правительстве Российской Федерации
Сергеенкова Н.А.,
кандидат технических наук, доцент,
доцент кафедры «Безопасность жизнедеятельности»
Финансового университета при Правительстве Российской Федерации